



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

RESOLUCIÓN No. 0512

POR LA CUAL SE IMPONE UNA SANCION Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES

LA DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

De conformidad con la Ley 99 de 1993, el Decreto 1791 de 1996, Decreto 1594 de 1984 y Decreto Distrital 472 de 2003, con las disposiciones conferidas en el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006 y en especial las facultades otorgadas en los Decretos Distritales 561 y 562 del 29 de diciembre de 2006, Resolución 110 del 31 de enero de 2007, y

CONSIDERANDO:

ANTECEDENTES:

Que mediante acta de incautación N°. 895 del 22 de diciembre de 2004, la Policía Metropolitana de Bogotá - Área de Servicio de Bachilleres, Policía Ambiental y Ecológica, del Área Metropolitana de Bogotá, procedió a incautar una (1) Tortuga Inguensa (*Rhinoclemmys disdemata*), viva, en el Terminal de Transporte de Bogotá (localidad de Fontibón), al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, y residente en la Avenida 2 N°. 5-15 Barrio Santa Ana.

Que con fundamento en el artículo 70 de la Ley 99 de 1993, el Departamento Técnico Administrativo del Medio Ambiente hoy Secretaria Distrital de Ambiente, emitió Auto N°. 2591 del 13 de septiembre de 2005 en virtud del cual dispuso iniciar proceso sancionatorio y formulación de cargos, contra el señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, por la presunta vulneración de los artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978, que tratan del aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos.

Que el Auto N°. 2591 del 13 de septiembre de 2005, fue notificado personalmente al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta el día 12 de diciembre de 2005, a través de la Secretaría General de la Alcaldía de Fontibón.

Que no se evidencia al expediente DM-08-05-493 descargos, frente al precitado Auto 2591 del 13 de septiembre de 2005.

CONSIDERACIONES DE LA SECRETARIA DISTRITAL DE AMBIENTE

Revisada la presente actuación administrativa, se observa que la conducta desplegada por el señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, vulneró de manera directa la siguiente normatividad:





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

U > 0 5 1 2

Que encontramos que en artículo 1º de la Constitución Política de Colombia reza: "Colombia es un Estado Social de Derecho, organizado en forma de República Unitaria, descentralizada, con autonomía de sus entidades territoriales, democrática, participativa y pluralista, fundada en el respeto de la dignidad humana, en el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran y en la prevalencia de interés general".

Que en este orden de ideas encontramos que la democracia requiere de una construcción colectiva y también de una construcción individual, que necesita ciudadanos responsables y conscientes de sus derechos y de sus deberes. La ciudadanía en el marco de democracia participativa debe entenderse en relación con sus responsabilidades democráticas y en relación con el respeto y defensa del Estado Social de Derecho.

Que los ciudadanos tenemos unos deberes enumerados en el artículo 95 de la Constitución Política que son respetar los derechos ajenos y no abusar de los propios, obrar con el principio de solidaridad social, apoyar y respetar a las autoridades legítimamente constituidas, defender y difundir los derechos humanos, participar en la vida política, cívica y comunitaria, propender al logro y mantenimiento de la paz, colaborar con el buen funcionamiento de la administración de justicia, proteger los recursos culturales y naturales y conservar el medio ambiente sano y contribuir al funcionamiento de los gastos e inversiones del Estado dentro de los conceptos de justicia y equidad.

Que dado lo anterior, en ejercicio del principio de solidaridad social es obligación de los particulares garantizar el cumplimiento de los derechos y obligaciones, esto es, dar cumplimiento a la normatividad ambiental, y en el caso que nos ocupa, al Decreto 1608 de 1978 por el cual se desarrolla el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente en materia de fauna silvestre y reglamente por tanto las actividades que se relacionan con este recurso y sus productos.

Que el señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, no hizo uso del derecho a la defensa, como quiera que no presentó descargos, y no aportó la prueba documental, esto es el salvoconducto de movilización y el permiso de aprovechamiento otorgado por la autoridad ambiental competente, ni controvertió las pruebas que se allegaron en su contra, y existiendo prueba de los hechos, como es el acta de incautación, se encuentra que la conducta por ella desarrollada, vulnera lo contenido en los artículos 31 y 196 del Decreto 1608 de 1978, en consecuencia, se debe proceder a imponer sanción, máxime si unida al indicio con el que se realizó la formulación de cargos, surge de la aplicación análoga del Código de Procedimiento Civil en su artículo 95 modificado por el Decreto 2282 de 1989, indicio grave, toda vez que ante la falta de un pronunciamiento expreso sobre los hechos, pretensiones, afirmaciones o negaciones contrarias a la realidad, serán apreciadas como indicio grave en contra.





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

0512

Que cabe destacar que la protección del medio ambiente, se basa en el interés general que no puede ser menoscabado por el beneficio de unos pocos, que infringiendo la normatividad legal vigente que los obligaba a tramitar ante la autoridad competente las autorizaciones respectivas, actúan en detrimento del medio ambiente, en el presente caso, reposa la evidencia de la transgresión en el Acta de Incautación N°. 895 del 22 de diciembre de 2004, en donde se estableció que el señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, transportaba una (1) Tortuga Inguensa (*Rhinoclemmys disdemata*), sin permiso de aprovechamiento y sin salvoconducto de movilización.

Que una vez revisados los documentos que obran en el expediente y al no presentarse prueba que desvirtúe el cargo formulado al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, ni que lo exima de responsabilidad, se considera probada la conducta violatoria de la normatividad ambiental, toda vez que este Despacho, no puede excluir de la obediencia de la Ley a quien la ignora, estableciendo un beneficio o privilegio a su favor, que es violatorio de la igualdad constitucional y generador de caos jurídico.

Que el artículo 31 del Decreto 1608 en mención establece: *"El aprovechamiento de la fauna silvestre y de sus productos solo podrá adelantarse mediante permiso, autorización o licencia que se podrán obtener en la forma prevista por este Decreto..."*

Que en el mismo sentido viola el artículo 196 que dice: *"Toda persona que deba transportar individuos, especímenes o productos de la fauna silvestre debe proveer del respectivo salvoconducto de movilización. El salvoconducto amparará únicamente los individuos, especímenes y productos en él, será válido por una vez y por el tiempo indicado en el mismo..."*

Que en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y en especial ante el incumplimiento de los preceptos enunciados anteriormente, la Secretaría Distrital de Ambiente, dará aplicación al artículo 85 de la Ley 99 de 1993, norma que establece los tipos de sanciones que se impondrán al infractor, y que en el literal a, establece la posibilidad de imponer multas diarias hasta por una suma equivalente a trescientos (300) salarios mínimos mensuales, liquidados al momento de dictarse la respectiva resolución.

Que por lo anterior, esta Secretaría considera pertinente, de acuerdo a la conducta realizada por el señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, la cual se encuentra debidamente probada; al imponer como sanción consistente en multa, equivalente a un (1) salario mínimo mensual legal vigente.

Que el artículo 42 del Decreto 2811 de 1974 establece: *"Pertenece a la Nación los recursos naturales renovables y demás elementos ambientales regulados por este Código."*





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

0512

que se encuentren dentro del territorio nacional, sin perjuicio de los derechos legítimamente adquiridos por particulares y de las normas especiales sobre baldíos".

Que el artículo 248 del Decreto 2811 de 1974 establece: *"La fauna silvestre que se encuentre en territorio nacional pertenece a la Nación, salvo las especies de los zocriaderos y cotos de caza de propiedad particular"*.

Que en el mismo sentido el Decreto 1608 de 1978 en su artículo 6º dice: *"De conformidad con el artículo 248 del Decreto – Ley 2811 de 1974, la fauna silvestre que se encuentra en el territorio nacional pertenece a la nación, salvo las especies de zocriaderos y cotos de caza de propiedad particular, pero en este caso los propietarios están sujetos a las limitaciones y demás disposiciones establecidas en el Código Nacional de los Recursos Naturales Renovables y de Protección al Medio Ambiente, en este Decreto y en las disposiciones que los desarrollen"*.

Que igualmente el artículo 8 *ibidem* establece: *"Las disposiciones del Decreto – Ley 2811 de 1974 y las contenidas en este Decreto se aplican a todas las actividades concernientes tanto a las especies de la fauna silvestre como a sus ejemplares y productos que se encuentran en forma permanente, temporal o transitoria en el territorio nacional"*.

Que en este orden de ideas el espécimen aquí decomisado no podrá ser entregado al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, como quiera que es una especie perteneciente a la Nación y de las cuales se pudo establecer su legalidad, por lo tanto la Oficina de Control de Fauna y Flora Silvestre hará la disposición final de la misma, una vez ejecutoriada la presente providencia.

Que a través del Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, mediante el cual se modificó la Estructura de la Alcaldía Mayor de Bogotá y se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente, a la que se le asignó entre otras funciones, la de elaborar, revisar y expedir los actos administrativos por medio de los cuales se otorguen o nieguen las licencias ambientales y demás instrumentos de manejo y control ambiental de competencia de este Ente Administrativo, así como los actos administrativos que sean necesarios para adelantar el procedimiento que tenga como fin el licenciamiento ambiental y demás autorizaciones ambientales.

Que en virtud del Decreto 561 del 29 de diciembre de 2006, mediante el cual se establece la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, se determinan funciones de sus dependencias y se dictan otras disposiciones, dentro de las cuales, se encuentra la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales se otorgan, conceden, niegan, modifican los permisos y/o autorizaciones ambientales.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

0512

Que la Secretaría Distrital de Ambiente mediante resolución 0110 del 31 de enero de 2007, en su artículo Primero literal "B," delega al Director legal Ambiental, expedir los actos de iniciación, permisos, registros, concepciones, autorizaciones, medidas preventivas, y demás pronunciamientos de fondo de todos aquellos actos administrativos que decidan solicitudes y trámites ambientales de competencia de la Secretaría Distrital de Ambiente.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Declarar responsable al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, de los cargos formulados en el artículo segundo del Auto N°. 2591 del 13 de Septiembre de 2005, por transportar una (1) Tortuga inguensa (*Rhinoclemmys disdemata*), sin permiso de aprovechamiento y sin salvoconducto de movilización expedido por la autoridad ambiental competente.

ARTICULO SEGUNDO: Sancionar al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, con multa equivalente a un (1) salario mínimo legal mensual vigente, correspondiente a la suma de **CUATROCIENTOS SESENTA Y UN MIL QUINIENTOS PESOS MONEDA CORRIENTE (\$461.500)**, los cuales deberán ser consignados dentro de los cinco (5) días siguientes a la ejecutoria de la presente resolución, en el formato de Recaudo Nacional de Cuotas del Banco de Occidente, en la cuenta de Ahorros N. 256850058 a nombre de la Dirección Distrital de Tesorería – Fondo Cuenta PGA, con el código 005 de Multas y Sanciones, en la casilla factura de cobro.

PARAGRAFO: El sancionado deberá remitir a esta Secretaria, el recibo de cancelación referido en el artículo segundo de la presente providencia, dentro del mismo término concedido en ese artículo, con destino al expediente DM-08-05-493.

ARTICULO TERCERO: La presente resolución presta mérito ejecutivo, según lo dispone el Artículo 86 de la Ley 99 de 1993.

ARTICULO CUARTO: Recuperar a favor de la Nación una (1) Tortuga inguensa (*Rhinoclemmys disdemata*), la cual será entregado al Centro de Fauna de esta Secretaria.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría Distrital
Ambiente

0512

ARTICULO QUINTO: Enviar copia de la presente resolución a la Oficina de Control de Flora y Fauna Silvestre y a la Oficina Financiera de la Dirección de Gestión Corporativa de esta Secretaría para lo de su competencia.

ARTICULO SEXTO: Notificar la presente providencia al señor **FIDEL ESPINEL**, identificado con la cédula de ciudadanía número 13.388.423 expedida en Cúcuta, residente en la Avenida 2 N°. 5-15 Barrio Santa Ana, de esta ciudad.

ARTICULO SEPTIMO: Contra la presente providencia procede el recurso de reposición el cual podrá interponerse ante el Despacho de la Secretaría, dentro de los cinco días siguientes a la notificación de esta Resolución, en los términos de los artículos 51 y 52 del Código Contencioso Administrativo.

NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D.C. a los **31** ENE 2008

ISABEL C. SERRATO T.
DIRECTORA LEGAL AMBIENTAL

Proyecto: Liliana Tapias Camacho
Revisó y Aprobó: Isabel Cristina Serrato Troncoso
Exp. DM-08-05-943